

提案编号:	201700505		
提案类型:	环保	提出日期: 2017-04-08	是否公开: 是
姓名:	梁远森	联系地址:	联系电话:
界别:	经济	届次:	十三届委员会四次会议
联系人:	联系方式:		
联名委员:			
案由:	精准治理大气污染 促进我市经济社会健康发展		
审查意见:			
主办单			

位、会办 单位：	
审查意 见：	主办单位： 郑州市环境保护局 会办单位：
主办单 位：	郑州市环境保护局
会办单 位：	
督办意 见：	
精准治理大气污染 促进我市经济社会健康发展	
<p>2016年，郑州市被确定为国家中心城市，进入城市化快速发展与经济结构转型升级的关键时期，GDP增长与城市环境容量的矛盾比较突出。去年，通过全市上下的共同努力，顺利完成了省委、省政府下达的大气污染防治三大目标，退出后五。今年要完成AQI综合指数在全国74个城市排名中退出后十位的目标，</p>	

压力相当大，大气污染防治形势严峻。

大气污染的成因比较复杂，涉及治理的企业众多，2017年，省政府出台了1+6+7方案，市政府出台了大气污染防治攻坚行动方案，加强大气污染防治管控、大气污染监控，重点做好燃煤、工业污染治理、机动车、“小散乱污”和扬尘、焚烧、挥发性有机物（VOCs）、低空面源等末端治理。

郑州一方面社会经济要大发展，另一方面城市空气质量要持续改善，工厂、企业要治理提标，产业结构、能源结构要转型升级。李克强总理在2017年两会答记者问上说：“雾霾的形成机理我们还没完全搞透，除了燃煤、尾气排放、扬尘之外，还有很重要的因素，并说中国北方冬季的雾霾在全世界都是特殊的，国家为此将设立专项基金，不惜重金组织最优秀的相关科学家攻关，抓紧把雾霾形成的未知因素找出来，使我们治理雾霾更加有效。”

城市空气质量问题，严重威胁人们正常生活，影响社会和谐稳定，制约国民经济持续健康发展，而大气污染的成因如果搞不清楚，治理方向就不准，收效有限。以施工工地扬尘治理为例，存在以下几个问题：

一、雨雪天气下，PM10数值居高不下，原因不明。一般都认为PM10是扬尘造成的，通过对雨雪天气的

对比发现，自 2016 年 8 月 1 日至 2017 年 3 月 30 日，雨雪天气下 PM10 浓度超过 100 μm^3 的是 28 天，平均浓度为 188.65 μm^3 （见附表）。如 2015 年 11 月 24 日，郑州市全市下大雪，26 日中午时冰天雪地，PM10 浓度高达 508 μm^3 ；2016 年 1 月 29 日，郑州市天气为阵雪，PM10 全天平均浓度高达 212 μm^3 ；2017 年 3 月 30 日，郑州市全天下雨，而下午 16 时的 PM10 数值高达 226 μm^3 。

据《河南商报》（2016 年 11 月 28 日 A06 版）报道：郑州市环境监测中心站相关负责人分析认为，雨雪湿润天气下，二次颗粒物的转换是一些区域 PM10 数值较高的主要原因。“PM10 中包含 PM2.5，从近期看，主要是 PM2.5 数值偏高造成了 PM10 数值偏高，特殊天气下，PM2.5 转换成 PM10 的比例在增加，气态污染物转换成固体污染物的比例也在增加。”

总之，施工扬尘、道路扬尘、燃煤电厂污染物排放等其他方面的扬尘占 PM10 的来源很大比例，但每一项具体占多少，PM2.5 转换影响又有多少，目前仍不能明确，还需要更多解析，从而让防治更加科学、精准。

二、重污染天气应急预案、不利气象条件下应急措施不够精细、科学，针对性、操作性不强。一是各级重污染天气预警启动时，对企业是错峰停产，对工地是停止室外作业施工、停止土石方拆迁作业，比较

粗放，一些不产生扬尘污染的施工作业如脚手架作业、方木堆放、塔吊吊装、绑扎钢筋等也被强制要求停止，影响了工地正常的施工作业。二是较大的雨雪天气情况下，施工工地是不会产生扬尘的，而我市制定的重污染天气应急预案中，不管天气如何，只要启动大气应急预警管控措施，就停止工地土石方作业，重污染天气下，还要求建筑工地停止室外作业。

2016年以来，我市建筑工地因为启动预警而停工的时间长达4个月，如果允许在雨雪天气施工，至少可增加20天的施工时间，这样就可以降低大气污染治理对工程进度的影响。

三、不利气象条件下应急措施启动、解除制度不完善，没有正式行文的应急措施启动、解除通知。经常性的采用短信通知应急措施启动，而天气好转空气质量已经转为优、良时，没有下发通知解除应急措施。使工地无法施工，大大影响了工程施工的进行。

针对以上问题，现提出建议如下：

一要加强顶层制度设计。把顶层设计置于生态文明建设的背景下进行统筹，作出整体部署，形成合力，实现环境质量的好转。

二要针对污染源头，精准治污，科学管控。持续开展动态污染源解析，认真分析各类气象条件下污染物的来源，研判污染成因。有针对性的强化污染的源头治理、科学管控，该停工停产的必须停，属于不该停工停产情况的不能停。

三要完善应急措施，建立应对重污染天气的长效机制。根据各类气象条件下污染源分析，完善出更具有针对性、科学性、可操作性的应急预案，摒弃一刀切制度，慎重采取企业错峰停产、工地停止施工等。并建立应对重污染天气的长效机制，成立联动执法机构、打造信息共享平台等，加强行政、公安、司法等部门的合作，综合运用监督、打击、保护、预防、教育等手段，切实发挥联动治理的功效。

四要严控重污染行业，建立监控机制。学习兰州市经验，加大对重污染行业的整治力度，对重点管控排污企业的烟囱、煤场、污水口、脱硫塔等关键环节和排放数据实施监控，加大检查、监督和违规处罚力度，严格控制污染物排放。

五要推广新型清洁能源。工业企业、电厂等进行工业燃煤锅炉的节能改造。通过对于工艺的各个环节进行升级改造，提高燃料利用率，达到节约能源、减少污染、优化企业生产结构的目的。同时，大力发展

新型清洁能源，加快新能源技术的开发及普及工作。

六要加强大气污染防治宣传工作。在推进工业污染、燃煤、机动车、扬尘等大气污染防治的同时，应加强大气污染防治宣传工作，增强市民的环保意识。推广和鼓励使用混合动力、纯电动等其他低排放汽车，采用清洁燃料淘汰废旧汽车，限制柴油车的增加，以减少汽车尾气的排放；大力倡导公众乘公交、骑自行车、徒步等绿色方式出行，将空气污染降至最低。要树立全社会“同呼吸、共奋斗”的行为准则，倡导节约、绿色消费方式和生活习惯，动员全民参与环境保护和监督，让市民充分认识到，防治大气污染、改善空气质量是我们的共同责任。

附：2016年8月以来雨雪天气PM10超标的空气质量数据汇总表

2016年8月以来雨雪天气 PM10超标的空气质量数据汇总表

序号	日期	最高气温	最低气	天气	风向风力	空气污染指数	郑州 PM10平均1
----	----	------	-----	----	------	--------	------------

			温				
1	2016-09-06星 期二	32℃	20℃	多云-阵雨	无持续风向微 风	121轻度污染	144.4
2	2016-09-25星 期日	24℃	19℃	小雨	无持续风向微 风	100良	128.9
3	2016-10-06星 期四	22℃	16℃	小雨-阴	无持续风向微 风	81良	100.7
4	2016-10-10星 期一	18℃	11℃	阵雨-阴	无持续风向微 风	106轻度污染	155.3
5	2016-10-12星 期三	19℃	14℃	阴-小雨	无持续风向微 风	91良	137.7

6	2016-10-19星期三	25℃	13℃	多云-小雨	无持续风向微风	112轻度污染	154.9
7	2016-11-06星期日	13℃	10℃	多云-小雨	东北风3-4级	160中度污染	158.5
8	2016-11-07星期一	13℃	6℃	小雨-阴	北风3-4级	142轻度污染	124.6
9	2016-11-17星期四	15℃	9℃	阴-小雨	无持续风向微风	183中度污染	200.9
10	2016-11-20星期日	14℃	7℃	阴-小雨	无持续风向微风	263重度污染	259.1
11	2016-12-11星期日	8℃	1℃	小雨	无持续风向微风	186中度污染	176

12	2016-12-12星 期一	7℃	1℃	阴-小雨	无持续风向微 风	198中度污染	173.1
13	2016-12-20星 期二	7℃	3℃	小雨	无持续风向微 风	421严重污染	472.7
14	2016-12-21星 期三	7℃	2℃	小雨-多云	无持续风向微 风	268重度污染	244
15	2016-12-24星 期六	6℃	1℃	阴-小雨	无持续风向微 风	180中度污染	176.2
16	2016-12-25星 期日	3℃	-1℃	中雪-雨夹雪	无持续风向微 风	128轻度污染	109
17	2017-01-04星 期三	9℃	2℃	小雨	无持续风向微 风	193中度污染	193.1

18	2017-01-05星 期四	5℃	1℃	小雨	无持续风向微 风	216重度污染	209.6
19	2017-01-06星 期五	4℃	2℃	小雨	无持续风向微 风	182中度污染	158.61
20	2017-01-07星 期六	6℃	0℃	阵雨 ⁻ 多云	无持续风向微 风	118轻度污染	113.9
21	2017-01-28星 期六	5℃	0℃	小雨 ⁻ 雨夹雪	无持续风向微 风	185中度污染	209.8
22	2017-02-02星 期四	5℃	-3℃	雨夹雪 ⁻ 多云	无持续风向微 风	148轻度污染	153.7
23	2017-02-20星 期一	6℃	0℃	阴 ⁻ 雨夹雪	东北风4-5级	128轻度污染	174.3

24	2017-02-28星期二	17℃	6℃	小雨-多云	无持续风向微风	129轻度污染	418.7
25	2017-03-12星期日	12℃	3℃	小雨-阴	东北风4-5级	167中度污染	217.5
26	2017-03-19星期日	14℃	8℃	小雨	东风1-2级	113轻度污染	135.9
27	2017-03-22星期三	11℃	4℃	小雨-阴	无持续风向微风	175中度污染	178.6
28	2017-03-30星期四	14℃	7℃	小雨	东风1-2级	215重度污染	202.5

